
ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

УДК 343.132:347.963

О.А. Грачёва

преподаватель кафедры прокурорского надзора и криминологии
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»
г. Саратов, Россия

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРОВЕДЕНИЯ ПРОКУРОРОМ ПРОВЕРОК В ДОСУДЕБНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

Прокуратура является уникальным государственным органом, призванным обеспечивать единство и укрепление законности на всей обширной территории Российской Федерации, соблюдение высокой дисциплины в исполнении законов на всех уровнях власти. При этом одним из ключевых в ее деятельности является вопрос эффективной организации, качественного и результативного проведения надзорных проверок исполнения законов. Роль этого надзорно-правового средства прокуратуры настолько значима, что нередко отождествляется с деятельностью прокуроров в целом, а многие ученые и практики работу по осуществлению проверок относят к числу основных индикаторов реального применения полномочий прокурора на различных отраслях надзора.

Данное средство прокурорского надзора закреплено в разделе полномочий прокурора при осуществлении надзора за исполнением законов, но является универсальным применительно к различным отраслям прокурорского надзора, хотя и отличается правовым регулированием.

Прокурорские проверки в досудебном производстве по уголовным делам являются одним из основных средств осуществления прокурором уголовно-процессуальной деятельности. Федеральный Закон «О прокуратуре РФ» (ст. 30) и Уголовно-процессуальный кодекс РФ (ст. 37) предписывают осуществление деятельности прокурора в уголовном процессе в строго установленной законом форме, то есть и проведение прокурорских проверок в

Традиционно, если обратиться к российскому законодательству, проведение прокурорских проверок не регламентировано. Уже с первого системного законодательного закрепления полномочий прокурора в досудебном производстве по уголовным делам в циркулярном порядке от 22 сентября 1802 года, прокурорам предписывалось осуществление своей деятельности в досудебном производстве путем проведения прокурорских проверок [2, с.310-312]. Однако, никаких иных полномочий, кроме как «ходатайствовать и настаивать» прокурору в тот исторический период не предписывалось, вся его деятельность в досудебном производстве носила хаотичный, не упорядоченный и в большей части формальный характер.

В Уставе уголовного судопроизводства 1864 деятельность прокурора в досудебном уголовном процессе хотя и получила четкое законодательное закрепление, однако правовое регулирование прокурорских проверок и здесь осталось без должного внимания. Прокуроры по своему усмотрению осуществляли проверки по уголовному делу, давая соответствующие рекомендации [6].

Так Положение о прокурорском надзоре в СССР от 24.05.1955 указывало, что прокурор вправе делать, осуществляя надзор за расследованием преступлений [5, ст.19]. В Уголовно-процессуальном кодексе РСФСР 1960 года в ст. 211 говорилось только о полномочиях прокурора по осуществлению надзора за исполнением законов органами дознания и предварительного следствия [4]. Закон «О прокуратуре СССР» от 30.11.1979 года в ст. 29 дублировал эти же полномочия [1].

Отсутствие правового регулирования прокурорских проверок и упоминания о них в законе не означало их отсутствия на практике, напротив проверки носили всеобщий характер и являлись главным средством выявления всех нарушений [3, с. 7-19].

Действующий федеральный закон о прокуратуре не содержит норм, регламентирующих полномочия прокурора и правовые средства, применяемые им в досудебных стадиях уголовного процесса. В статье 30 Закона о прокуратуре говорится, что полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими дознание и предварительное следствие, устанавливаются уголовно-процессуальным законодательством РФ и другими федеральными законами. Следовательно, вся деятельность прокурора должна быть регламентирована. Но обзор советского и постсоветского законодательства позволяет говорить, что порядок проведения проверок в досудебном уголовном процессе регламентирован не в достаточной степени.

Анализ деятельности прокурора в ранее действующем УПК РСФСР 1960 года дает основание полагать, что возможно и не было необходимости в детальной регламентации прокурорских проверок, так как прокурор обладал иными полномочиями, чем на сегодняшний день. Прокурор находился в правовом поле, осуществляя руководство предварительным расследованием и тем самым контролируя его в полном объеме (право возбуждать уголовные дела, право дачи обязательных для исполнения указаний, участия в производстве предварительного расследования и производстве отдельных следственных действий лично). Действующее законодательство лишает возможности непосредственно влиять на ход и результаты предварительного расследования, возлагая на прокуратуру только обязанность надзирать за исполнением законов органами, осуществляющими предварительное расследование. Надзор в данной сфере осуществляется путем проверки законности и обоснованности решений, принятых следователем (дознавателем).

Применительно к уголовному судопроизводству о прокурорской проверке говорится в ст. 37 УПК РФ, определяющей правовой статус прокурора в уголовном процессе. В статье указывается, что прокурор уполномочен проверять исполнение требований федерального закона при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях (п. 1 ч. 2 ст. 37 УПК); а так же истребовать и проверять

М

Список литературы

1. Закон СССР от 30.11.1979 "О прокуратуре СССР"// "Ведомости ВС СССР", 1979, N 49, ст. 843/
2. Полное собрание законов Российской империи.-Санкт-Петербург.- 1830.- Т.27, №20553, С.398: цит. по: Звягинцев А.Г., Орлов Ю.Г. Тайные советники империи. Российские прокуроры. XIX век. М., 1995.
3. Скаредов Г.И. Участие прокурора в следственных действиях. М. Юр.лит, 1987 г.
4. Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР (с постатейными материалами). М., Юрид.лит. 1987.
5. Указ Президиума ВС СССР от 24.05.1955 "Об утверждении Положения о прокурорском надзоре в СССР"// "Ведомости ВС СССР", 1955, N 9, ст. 222.
6. Устав уголовного судопроизводства. С постатейными материалами, составленными М.П. Шрамченко и В.П. Ширковым. СПб., 1913.

© О.А. Грачёва, 2017