

Список литературы

1. Актуальные проблемы избирательного права: учебник / Б.С. Эбзеев [и др.]; под ред. Б.С. Эбзеев, Е.Н. Хазова, А.Л. Миронова. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. - 424 с.
2. Альбом схем по основам современного конституционализма / Е.Н. Хазов [и др.]; под ред. Е.Н. Хазов. - М., 2017. - 110 с.
3. Андреева Г.Н., Старостина И.А. Избирательное право в России и в зарубежных странах: учеб. пособие / под ред. А.А. Клишаса. - М.: Норма, 2016. - 592 с.
4. Бетин А.В. Реализация норм международного права в избирательном процессе Российской Федерации // Вестник Московского университета МВД России. - 2015. - № 6. - С. 87-91.
5. Величинская Ю.Н. Международные избирательные стандарты как ориентир для совершенствования основ построения и функционирования системы избирательных комиссий в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. - 2014. - № 1. - С. 67-72.
6. Конституционное право зарубежных стран. / Е.Н.Хазов [и др.]; под ред. Е.Н. Хазов. - СПб., 2013. - 367 с.
7. Конституционное право России: учебник для студентов вузов / В.О. Лучин [и др.]; под ред. Лучин В.О., Эбзеев Б.С., Хазов Е.Н., Чепурнова Н.М. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. - 672 с.
8. Рябчиков Р.В. Правовые проблемы соблюдения международных избирательных стандартов в национальном избирательном праве: Автореф. дисс. ...канд. юрид. наук. М., 2011. - 25 с.
9. Шемелин, А.В. Проблемы реализации международных избирательных стандартов и имплементации зарубежных избирательных моделей в России / А.В. Шемелин // История государства и права. - 2015. - № 20. - С. 29-31.

© А.В. Кочанова, 2018

УДК 342.53

Ф.Ш. Мамедов

магистрант ФГБОУ ВО "Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России)"
г. Москва, Россия

**ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ НАРОДНОГО ПРЕДСТАВИТЕЛЬСТВА
В ОРГАНАХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ РОССИИ (X-XX ВВ.)**

В период Древней Руси, когда не было единого государства, а существовало множество относительно обособленных земель-княжений, прообразом органа народного представительства было народное собрание (вече). Изначально вече представляло собой крайне важный для жизни институт самоорганизации населения, но уже в XI - XIII вв., когда феодальные отношения получили свое развитие, усилилась феодальная раздробленность, а центральная власть киевского князя заметно ослабла, институт веча окончательно и бесповоротно стал представительным органом государственной власти, объединяющим местных бояр, посадников, старост княжений и свободных горожан [1, с. 57].

Далее народное представительство в органах государственной власти было реализовано в Земских соборах, возникших на территории русской земли, центром объединения которой после свержения монголо-татарского ига стала в XIV веке Москва. Тогда "начала постепенно

выясняться потребность в общем органе для всей русской земли, при помощи которого она могла бы заявлять свои нужды и желания перед образовавшейся новой верховной властью" [2, с. 9]. Так в 1549 году в Москве царем Иваном IV Васильевичем был создан первый Земский собор, осуществлявший не только совещательную, но и законодательную функции.

Земская и городская реформы Александра II 1864 и 1870 годов ознаменовали следующий этап развития представительных органов власти в России, выведя идею народного представительства на новый уровень. Представительными органами местного самоуправления были уездные и губернские земства, участие в формировании которых принимали все сословия российского общества того времени. Как отмечает И. Д. Беляев, земские учреждения могли передавать правительству через губернское начальство сведения и заключения, касающиеся местных проблем и нужд [3, с. 134], что ярко демонстрирует их посредническую роль в отношениях между правительством и народом Российской империи.

Городская реформа 1870 года предполагала создание всесословной системы городского самоуправления, в которой центральное положение занимали выборные совещательно-распорядительные органы - городские Думы, компетентные в решении многих насущных вопросов горожан.

Следующим знаменательным этапом в развитии представительных органов государственной власти стало создание Николаем II первого российского общегосударственного органа народного представительства - I Государственной Думы. Она являлась представительным и законосовещательным органом государственной власти, в котором также разрешались вопросы государственной росписи доходов и расходов, постройки железных дорог и прочие. Государственная Дума выполняла также функцию контроля над действиями административных лиц - депутаты направляли запросы министрам по поводу незаконных действий их и их подчиненных.

В Российской империи, как и в некоторых странах Западной Европы (например, в Австрии и Великобритании), в то время для участия в выборах устанавливалось множество "фильтров": гендерный (женщины не допускались), возрастной (достижение возраста 25 лет и старше), социальный (не допускались студенты, военнослужащие, иностранцы) и прочие. Как Н. И. Лазаревский отмечал, что активным избирательным правом в Российской империи в начале XX века пользовалось всего лишь 15% населения [4, с. 480].

Поскольку в российском избирательном законодательстве начала XX века принципы всеобщности и равенства отсутствовали, то и обеспечение свободного и равного представительства разнообразных политических интересов народа в Думе было фактически невозможно, представительность Государственной Думы была "усеченной", что, вероятно, затормаживало ее развитие как органа народного представительства.

При этом нельзя не отметить ценность накопленного опыта для осознания того, как должна быть организована избирательная система на выборах в органы народного представительства в стране в будущем. Порядок производства выборов в Государственную Думу подтвердил выбор российского народа в пользу мажоритарных начал, которые способствовали укреплению связей между народом и его представителями.

Многолетний опыт формирования органов народного представительства выявил контуры подходящей для России избирательной системы. Сегодня благодаря Конституции Государствен-

ная Дума и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, а также представительные органы субъектов Федерации и муниципальных образований являются центрами политического представительства интересов многонационального народа России.

Список литературы

1. Владимирский-Буданов М. Ф. Обзор истории русского права. Часть первая. История русского государственного права / М. Ф. Владимирский-Буданов. - Киев: Лито-типография Товарищества И. Н. Кушнерёв и Ко, 1907.
2. Беляев И. Д. Земские соборы на Руси / И. Д. Беляев. - М.: Издание книгопродавца А. Д. Ступина, 1902.
3. Беляев И. Д. Судьбы земщины и выборного начала на Руси / И. Д. Беляев. - М.: Типография Общества распространения полезных книг, арендуемая В. И. Вороновым, 1905.
4. Лазаревский Н. И. Русское государственное право. Т. 1. Конституционное право / Н. И. Лазаревский. - СПб.: Типография "Слово", 1913.

© Ф.Ш. Мамедов, 2018